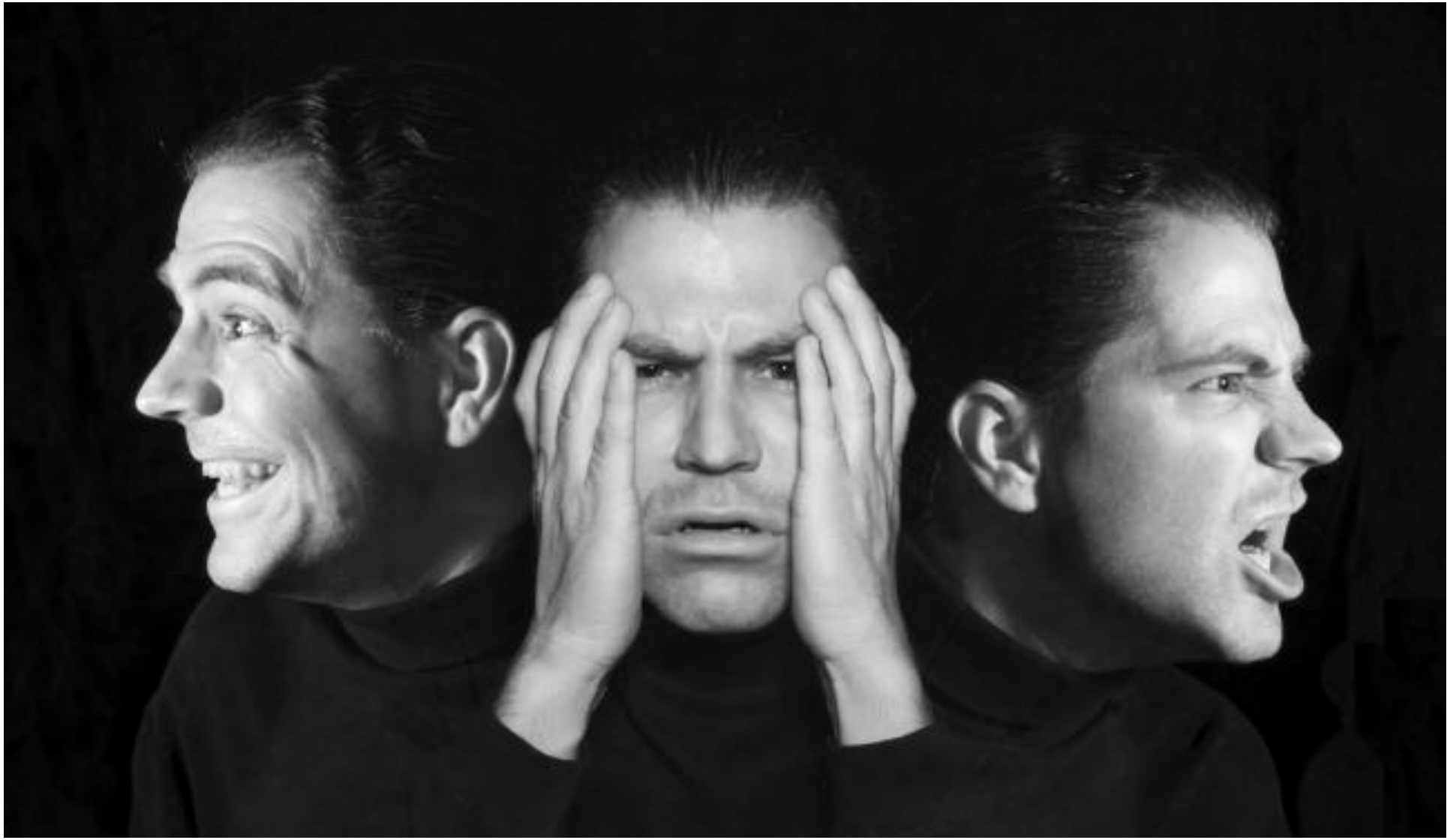
Planificación y Gestión de la Costa y el Espacio Marino en Portugal: Retos y limitaciones

Carlos Pereira da Silva



VENDAS

PROGRAMA NACIONAL DE LA POLÍTICA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO (PNPOT)
PROGRAMA DE ACCIÓN
Diciembre 2006

Problemas que afectan a Portugal en el campo de la OT, deben responder en los próximos 20 años, el horizonte temporal de PNPOT en seis áreas:

- Recursos naturales y gestión de riesgos;
- Desarrollo urbano y rural;
- Transporte, energía y cambio climático;
- Competitividad de los territorios;
- Infraestructuras y servicios colectivos;
- Cultura cívica, planificación y gestión territorial.

Cultura cívica, planificación y gestión territorial

- Ausencia de una cultura cívica valoradora del ordenamiento del territorio y basada en el conocimiento riguroso de los problemas, en la participación de los ciudadanos y en la capacitación técnica de las instituciones ...

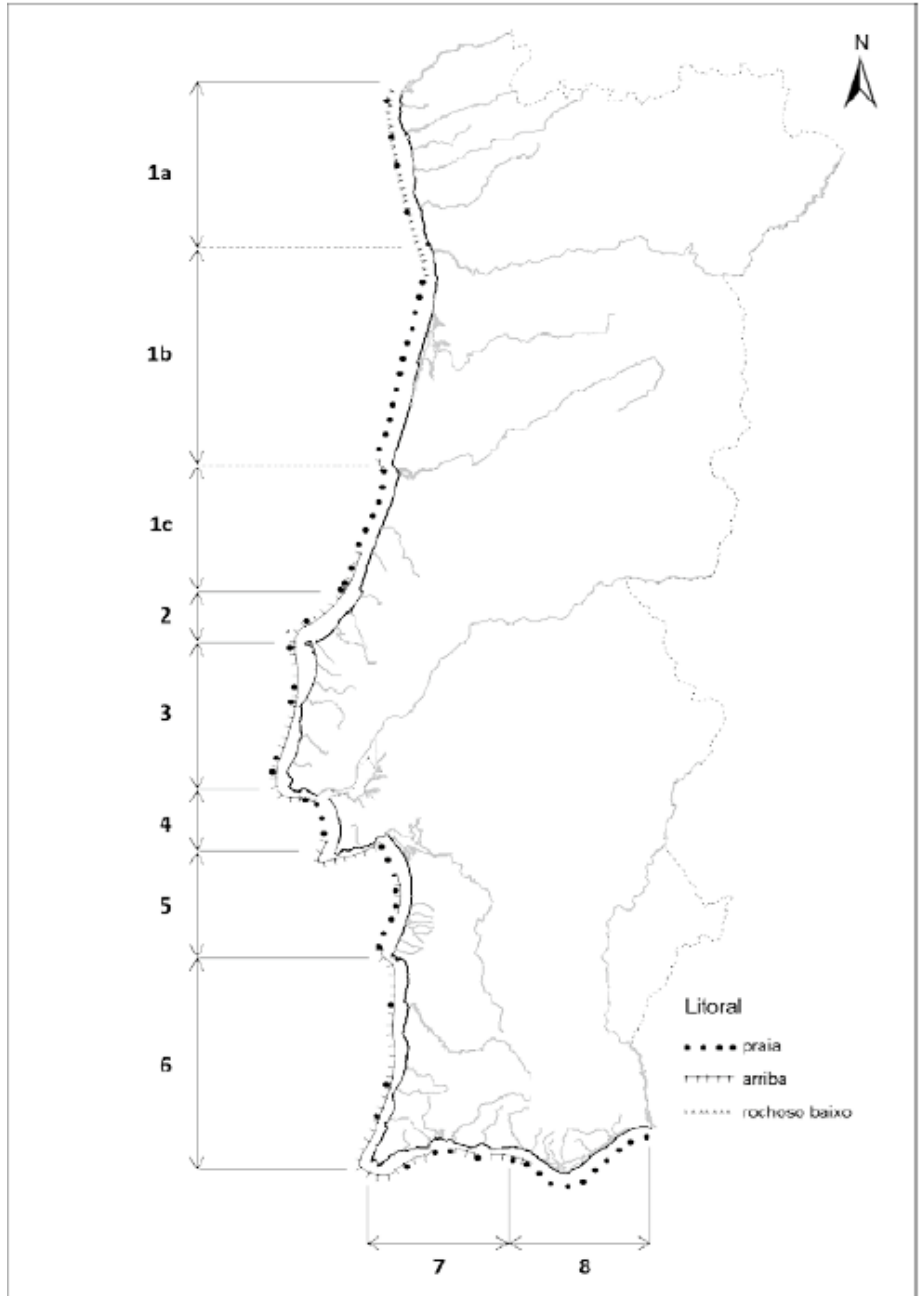
- Insuficiencia de las bases técnicas esenciales para la ordenación del territorio, en particular en los ámbitos de la información georreferenciada ...

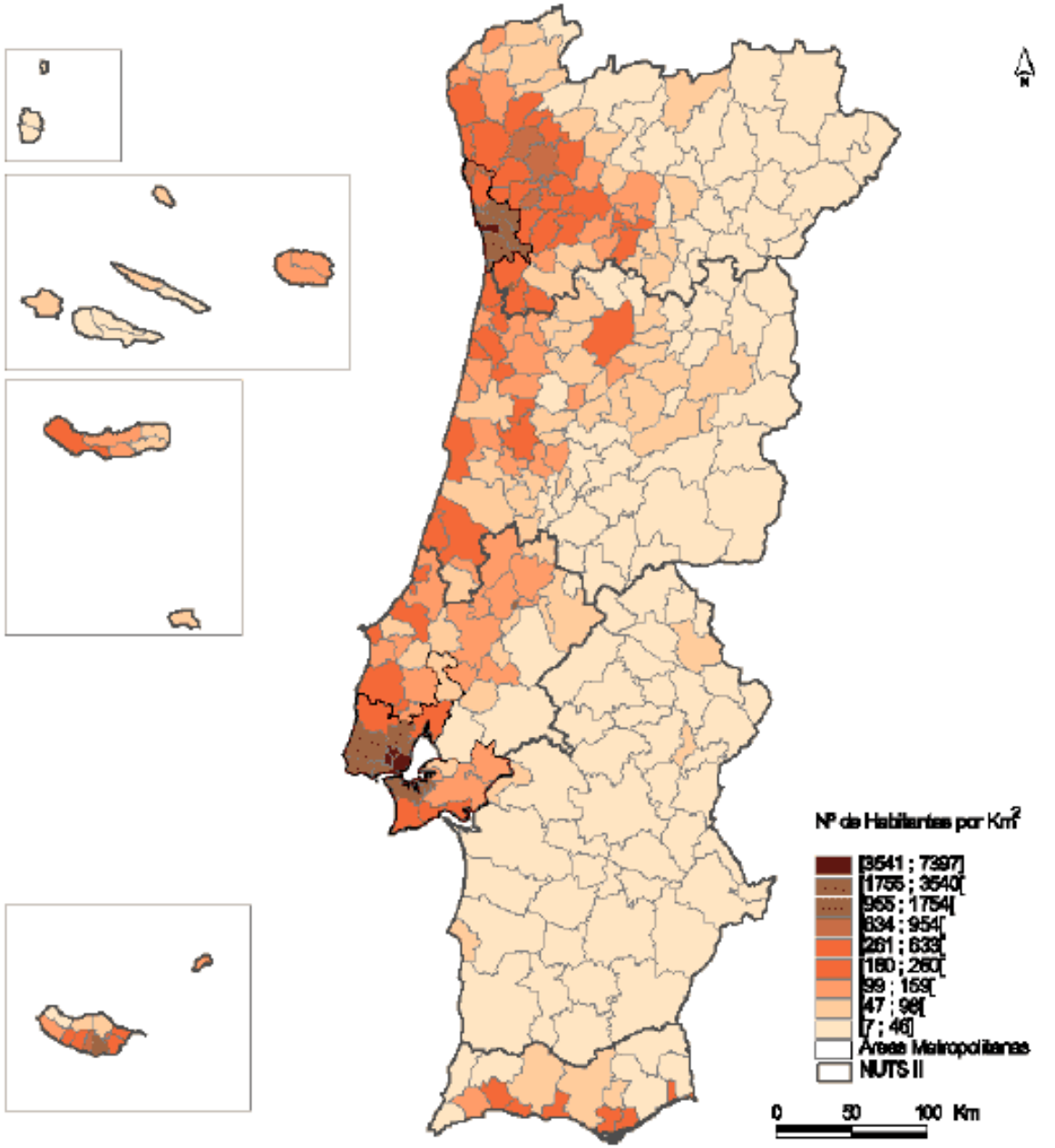
- Dificultad de coordinación entre los principales actores institucionales, públicos y privados, responsables de políticas e intervenciones con impacto territorial.

- Complejidad, rigidez, centralismo y opacidad de la legislación y de los procedimientos de planificación y gestión territorial ...

Manejo costero. Desejo ou utopia

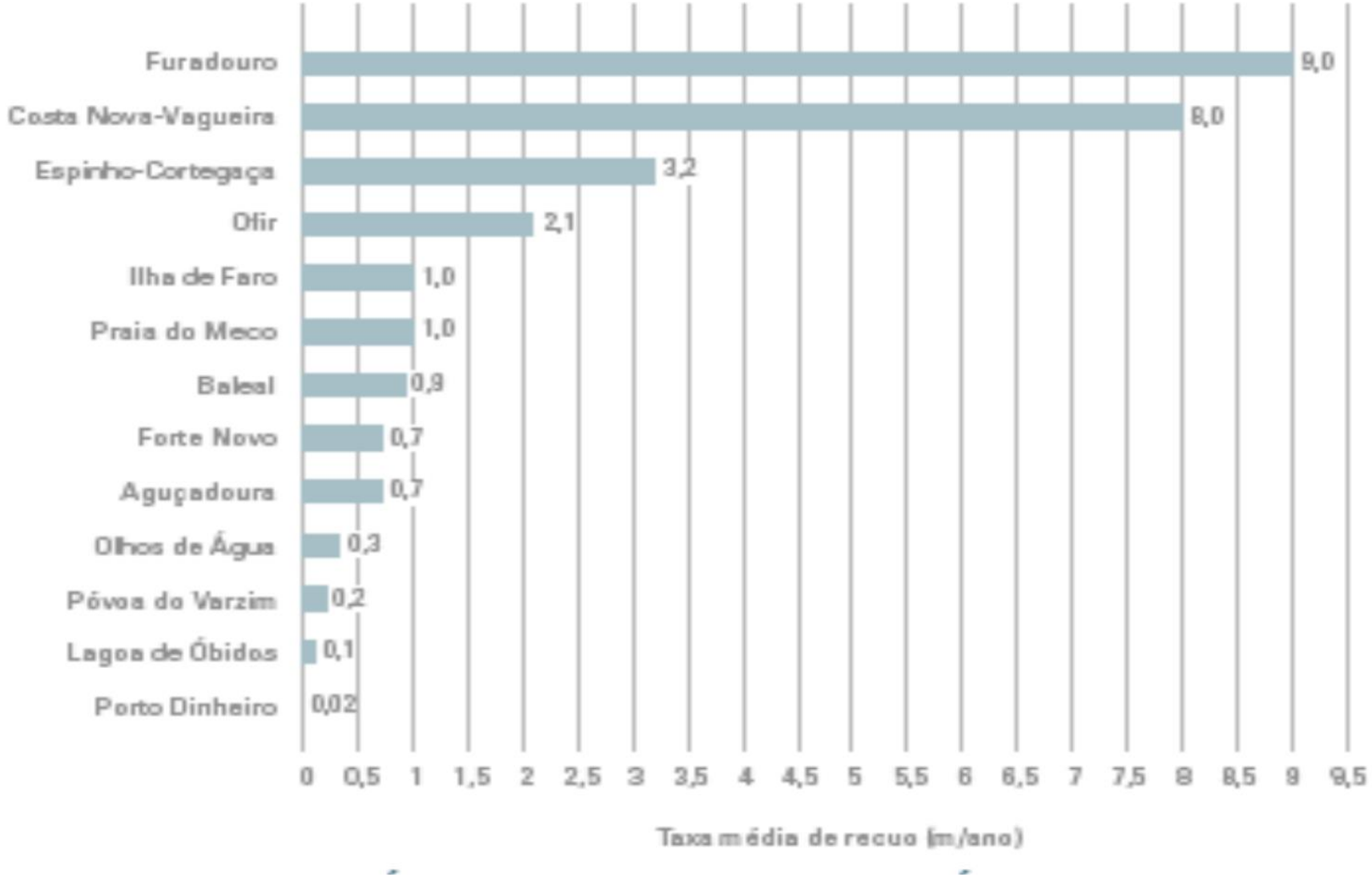
Portugal – una isla?



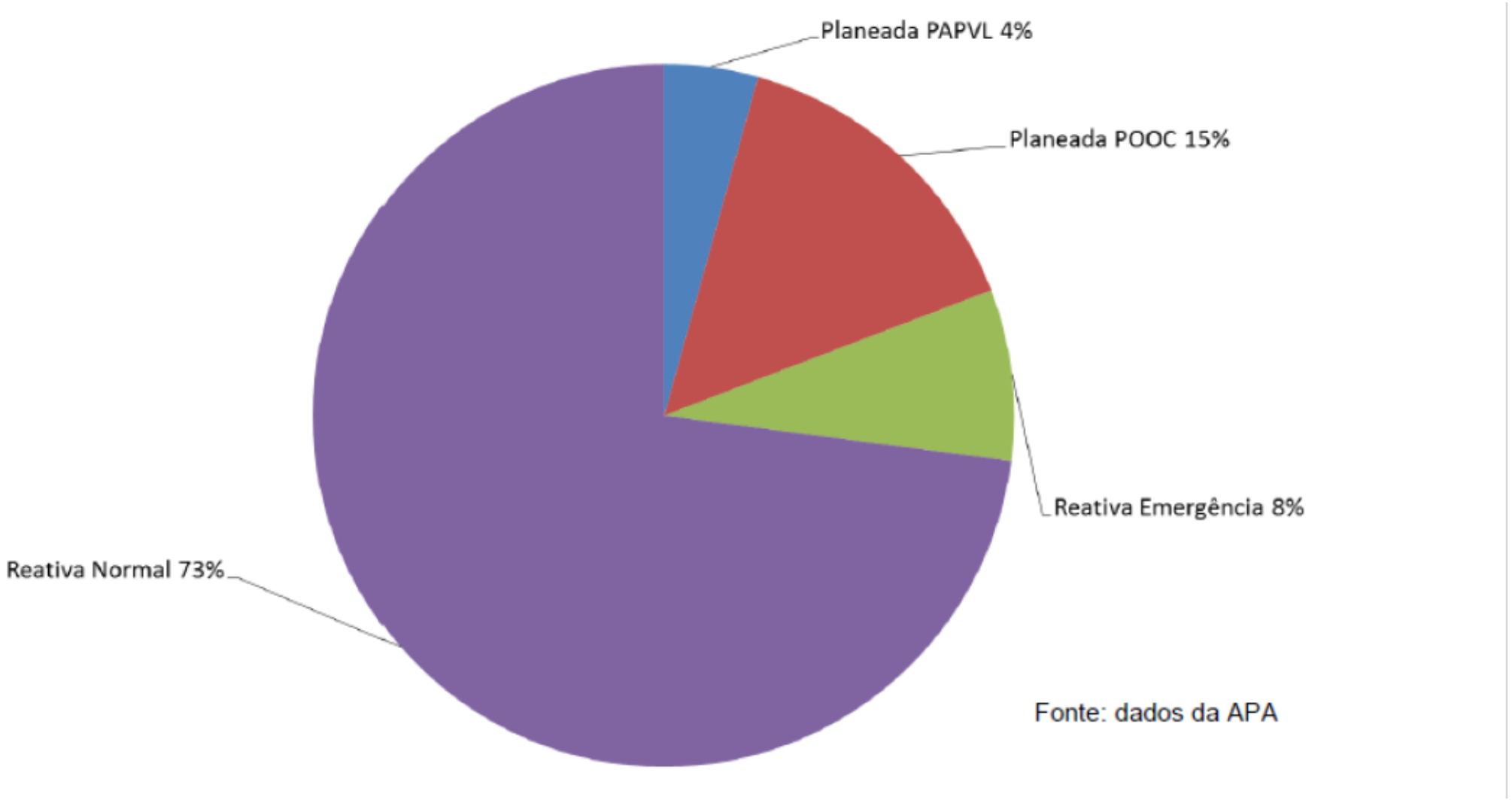


Mi
L
C
A
D
V
Mo
T
G
S
área drenada para o mar no século passado
área drenada directamente para o mar no Presente
0
100 Km
A. Dias (1990)

Retroceso de la línea de costa (2012)



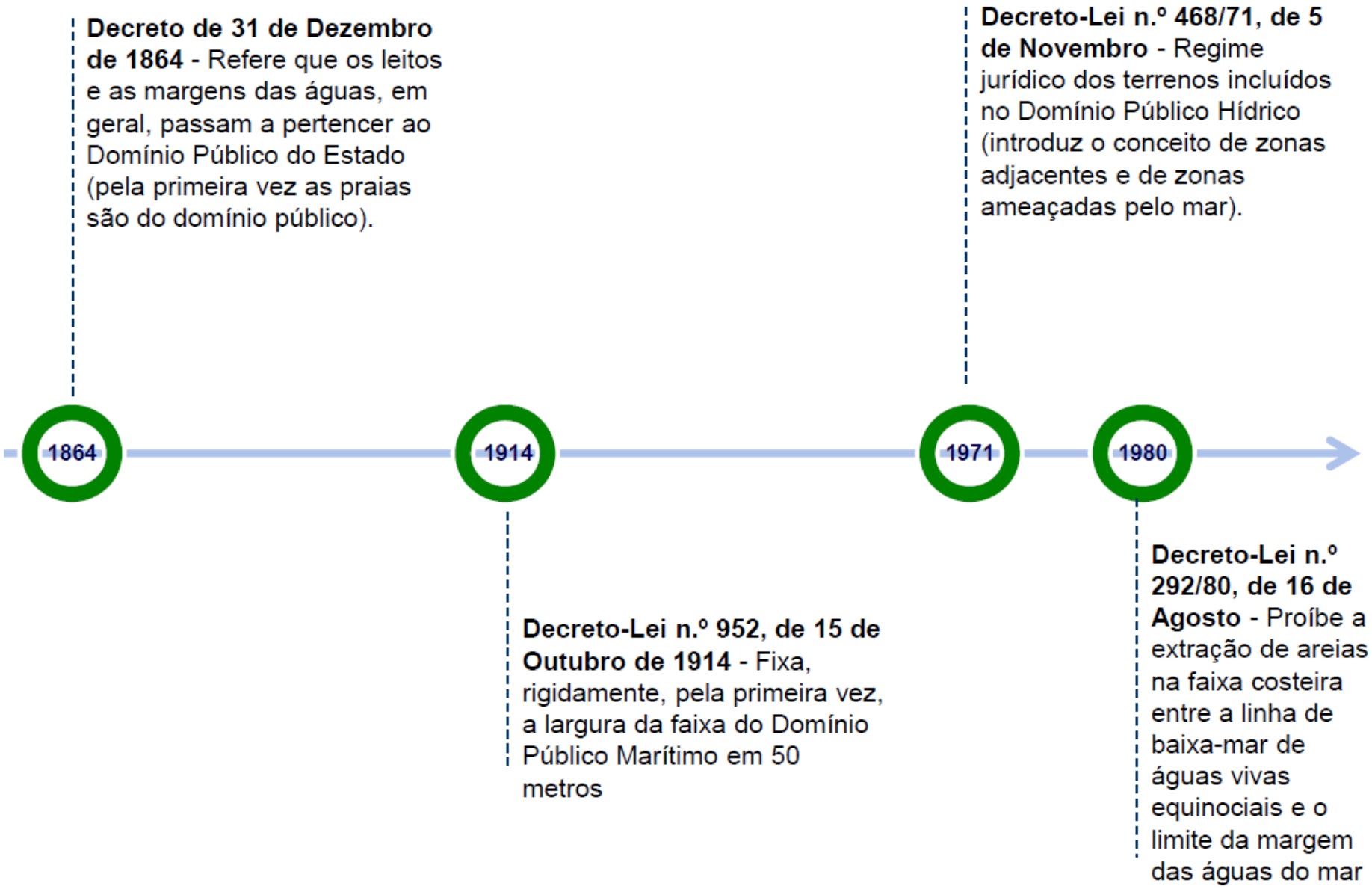
Incapacidad de contestar a la erosión costera (1995-2014)



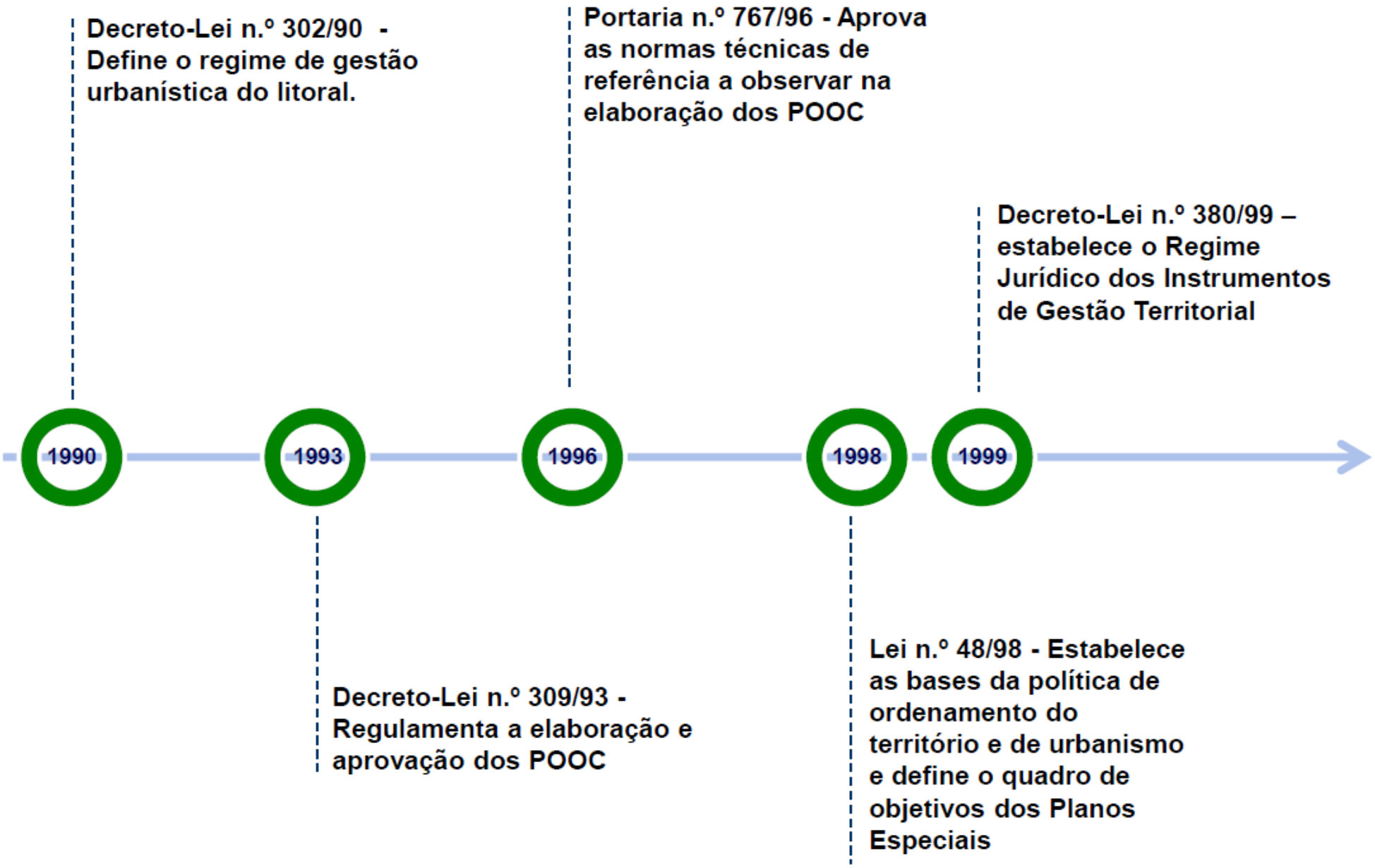
Incapacidad de contestar a la erosión costera (1995-2014)

Los estudios y diagnósticos. Los caminos señalados

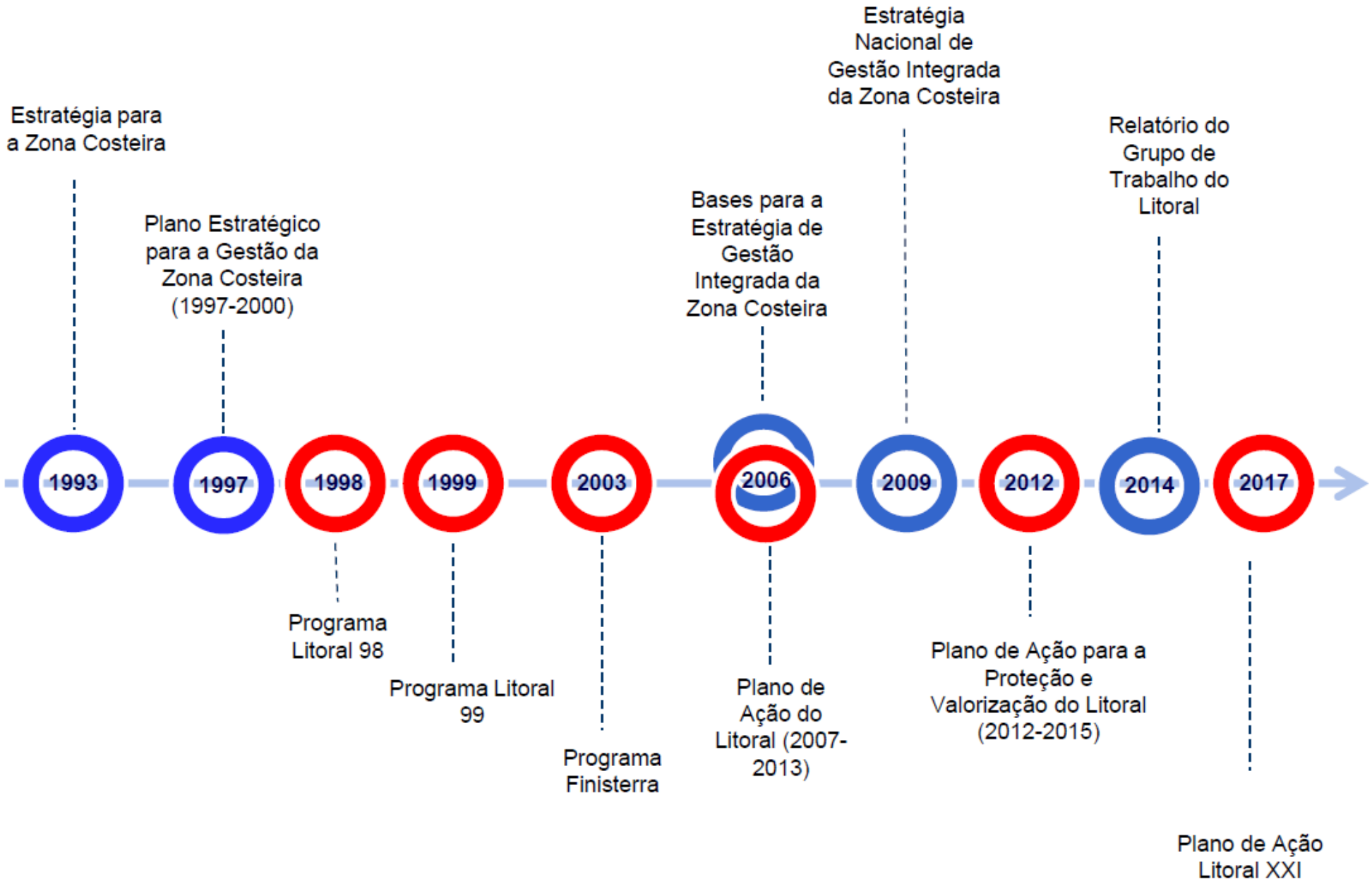
Principais Diplomas Relacionados com o Litoral



Principais Diplomas Relacionados com o Litoral (anos 90)



Marcos Estratégicos e Operacionais



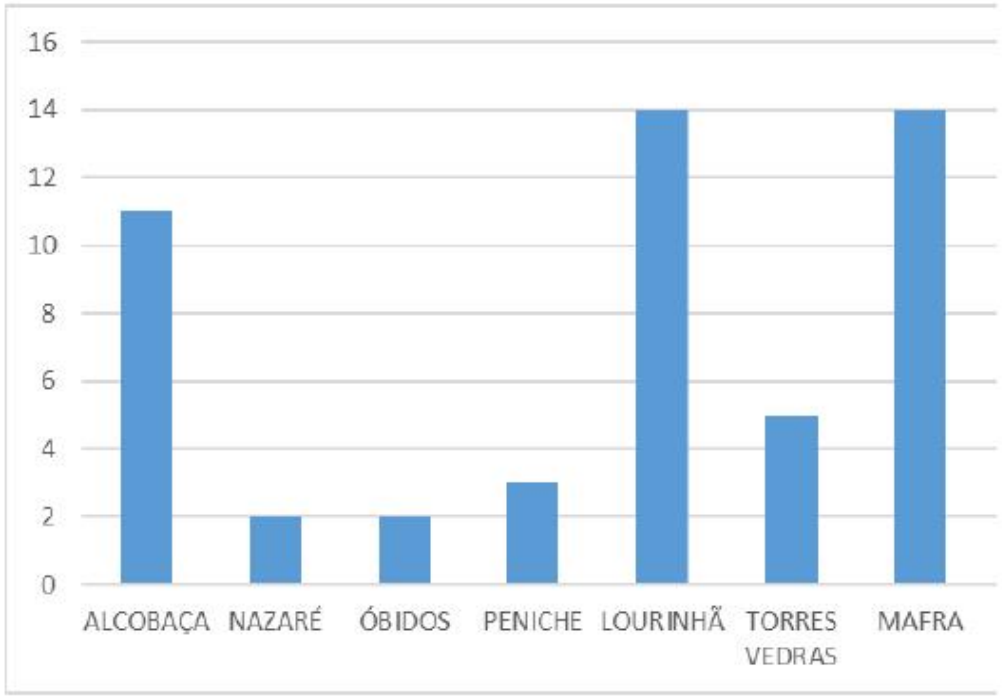
Medidas estructurantes que interconectan y agregan diversas acciones y reflejan el nuevo modelo de gestión integrada propuesto para la zona costera:

- "Ley de Bases de la Zona Costera"
- Sistema Organizativo
- Programa de acción
- Supervisión y monitoreo

Plans de Ordenacion de la Orla Costera (POOC) 90’

- **Definir os diferentes usos e atividades** específicas da orla costeira
- **Classificar as praias** e regulamentar o uso balnear.
- **Valorizar e qualificar as praias** estratégicas por motivos ambientais ou turísticos
- **Orientar o desenvolvimento de atividades** específicas da orla costeira
- **Defender e conservar o ambiente**

Incapacidade de aplicar os Regimes dos POOC



Operações urbanísticas licenciadas pelas autarquias em conflito com as prescrições de ocupação, uso e transformação do solo estabelecidas nos POOC.

Incapacidade de conter a exposição aos riscos

Vasco Sérgio
e
Filha Emília
(concessionários)
07
ALUGAM-SE
BARRACAS
Ao dia, à semana,
à quinzena e ao mês.
WC

OLA
HA
CAFE
SANDES
CERVEJA
SUMOS
PETISCOS

A Nova Geração de Instrumentos

- Maior clareza estratégica, de objetivos e de fundamentação de regimes de salvaguarda.
- Maior focalização/ambição no principio de precaução.
- Maior amplitude de atuação (da dimensão exclusivamente regulamentar para a dimensão programática/regulamentar).
- Promoção de uma efetiva governação multinível (processo, diretivas e vinculação)
- Dimensão territorial regional (bacia hidrográfica) – diversidade de realidades territoriais.
- Fragilidades do quadro operacional para a adaptação climática.

- En la protección costera privilegiar medidas de reposición del equilibrio sedimentario en los tramos costeros con mayor riesgo de galgo, inundación y erosión.

- La defensa de la zona costera y de las actividades económicas que soporta debe constituir un imperativo nacional, justificando una inversión a tiempo, regular y bien fundamentado desde el punto de vista científico y técnico.

- Estrategias de adaptación: relocalización, alojamiento y protección en escenarios de cambio climático.

- Condiciones necesarias para una adaptación efectiva: información, divulgación, formación y participación.

- Supervisión de zonas costeras y política de datos.

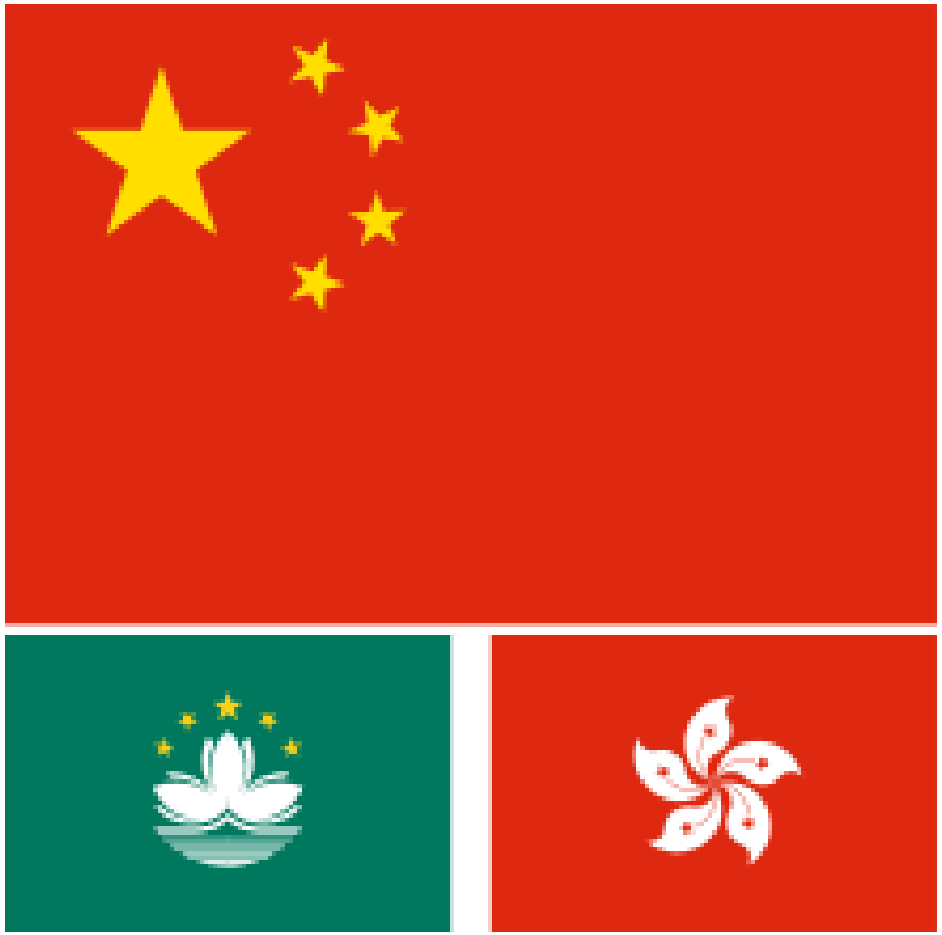
- Propuesta de estrategia de protección y retroceso planificada.

- Operacionalización de la política de gestión de sedimentos, transposición sedimentaria y manchas de préstamo.

- Análisis de estrategias de intervención en tramos críticos.
-
- Gobernanza y legislación

- Estrategia nacional para la gestión integrada de las zonas costeras

Un país dos sistemas



ZEE de
Portugal
Continental
Águas
Territoriais
Portuguesas
PORTUGAL

ZEE de
Portugal
Continental

Portugal
continental

Um país a caminho dos
4.000.000 km²
North Atlantic Ocean
Portugal
(Lisbon) Lisboa
Madrid
Gibraltar
Rabat
Morocco

O novo mapa de Portugal em números

ZEE

totaliza c. 1 700 000 km2

C. 18 veces el área terrestre

+ Ext. Plataforma continental

totaliza casi 4 000 000 km2

C. 40 veces el área del territorio terrestre

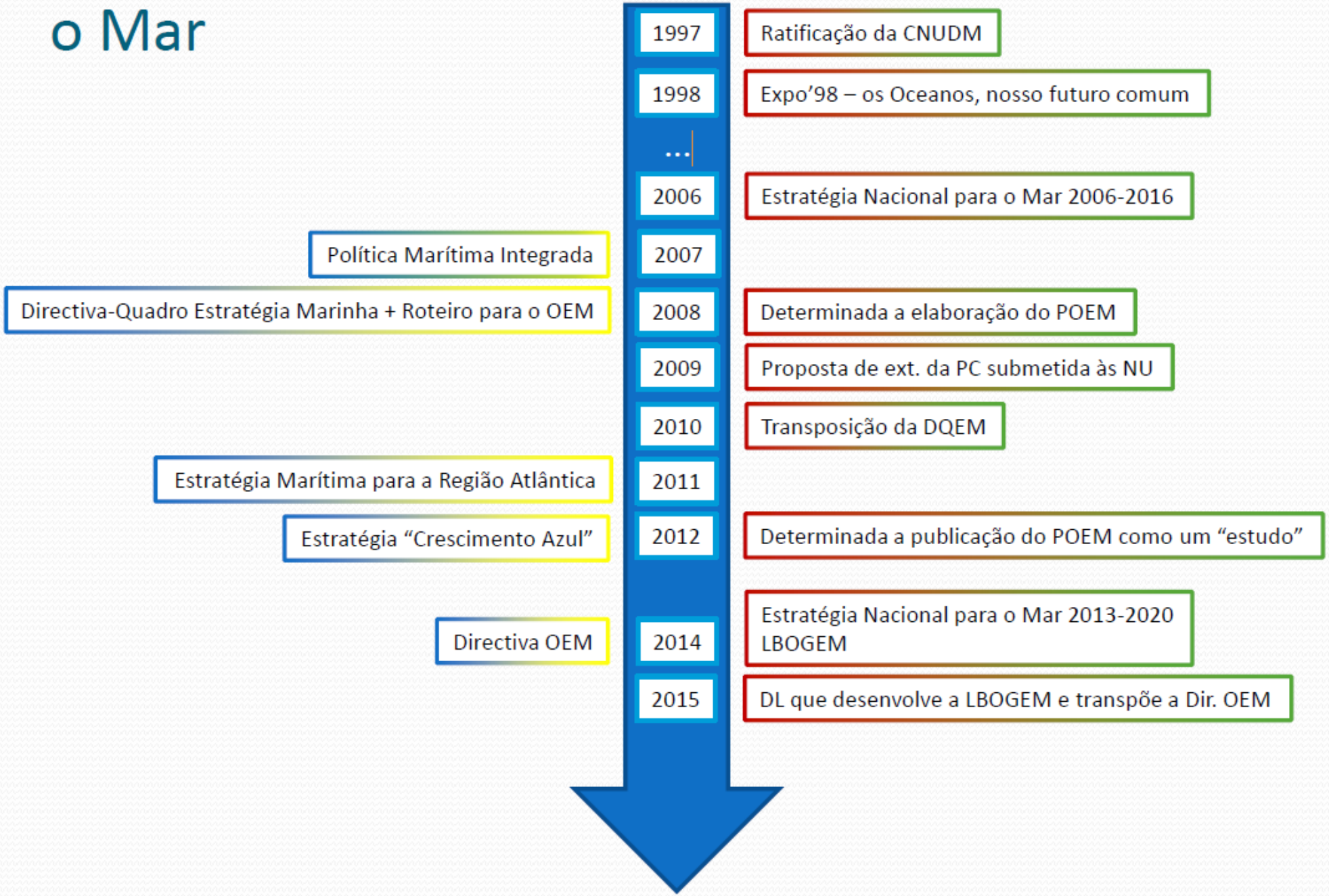
10ª mayor nación marítima a nivel mundial

97% de Mar de Portugal!ZEE

A zona costeira é a porta de saída e de entrada de todas as actividades marítimas

A gestão costeira integrada (GCI) deve ser articulada com o ordenamento do espaço marítimo (OEM)

Historial das políticas europeias e nacionais para o Mar



Estratégia Nacional para o Mar 2006-2016

- Aprovechar mejor los recursos del océano y las zonas costeras, promoviendo el desarrollo económico y social de forma sostenible y respetuosa del medio ambiente, una coordinación eficiente, responsable y comprometida.

- Establece la "planificación y ordenación espacial" de las actividades en el espacio oceánico y las zonas costeras como uno de sus pilares estratégicos

Estratégia Nacional para o Mar 2013-2020

El Mar-Portugal es un objetivo nacional cuyo potencial se logrará por la valorización económica, social y medioambiental del océano y de las zonas costeras, para el beneficio de todos los portugueses.

Vision

- Nuevo paradigma para el desarrollo sostenible
- "Crescimiento azul

LBOGEM – Sistema de ordenamento e gestão do EMN

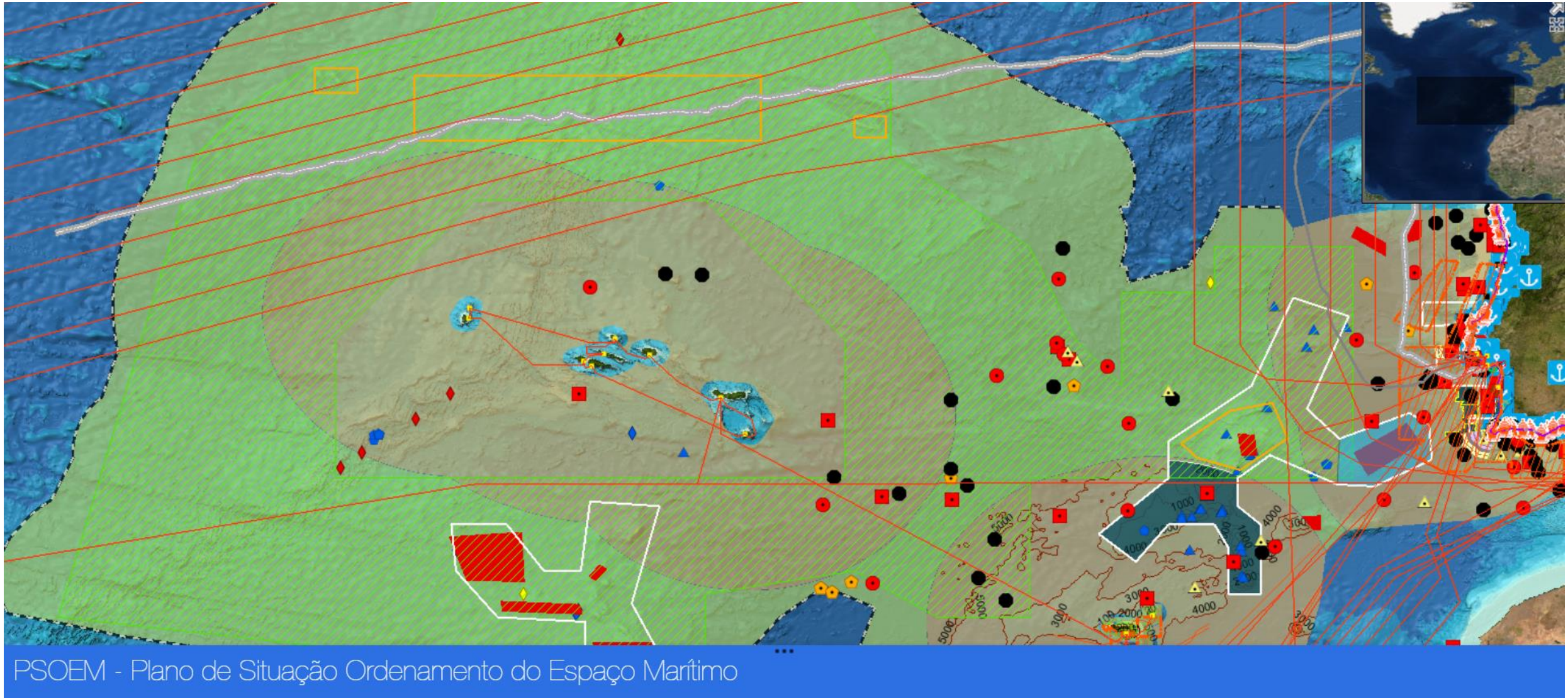
 Instrumentos estratégicos de política, Estratégia Nacional para o Mar.

- Instrumentos de Ordenamento do Espaço Marítimo

 Planos de situação – distribuição espacial e temporal dos usos e das actividades actuais e potenciais

 Planos de afectação – afectação de áreas e ou de volumes não identificados no Plano de Situação estabelecendo os parâmetros de utilização

Plano de Situação de Ordenamento do Espaço Marítimo



CONSELHO NACIONAL DO AMBIENTE E DO DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

PARECER SOBRE O PROJETO DE
PLANO DE SITUAÇÃO DO ORDENAMENTO DO ESPAÇO MARÍTIMO (PSOEM)

Análisis crítico del PSOEM ... señala debilidades técnicas, científicas y procedimentales, que difícilmente serán superables sin cambios de fondo en el propio régimen de ordenación del espacio marítimo

.considera preocupantes la falta de rigor científico y en los procedimientos, plazo extremadamente reducido de consulta pública ... .falta de participación de la sociedad civil.

El Informe Ambiental y la Evaluación Ambiental Estratégica presentan lacunas graves y no respetan los requisitos legales a los que este proceso debe obedecer.

O CNADS recomenda:

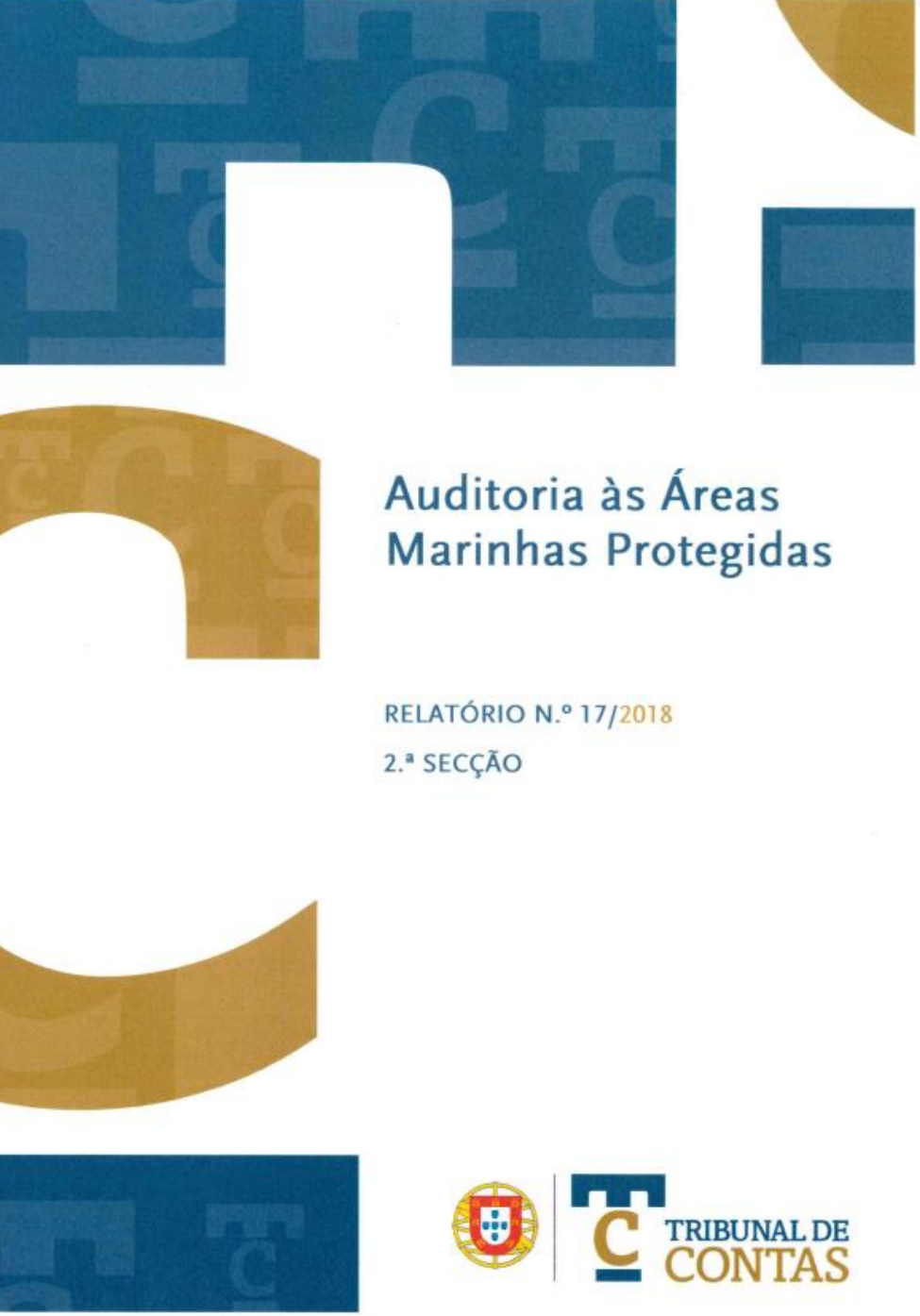
- Que se reajuste la estructura del actual sistema de ordenación del espacio marítimo;

- Se reformule el actual documento para corrigir los errores, omisiones e irregularidades detectadas;

- Se realice la necesaria auscultación ampliada a los sectores relevantes de la sociedad civil;

- Se defina un nuevo plazo de participación en una nueva consulta pública, frente a la importancia crucial de esta materia para el presente y futuro del país.

- Seja reequacionada a estrutura do atual sistema de ordenamento do espaço marítimo;



Las áreas marinas protegidas corren riesgo de ser "reservas solo en el papel" por falta de medios.

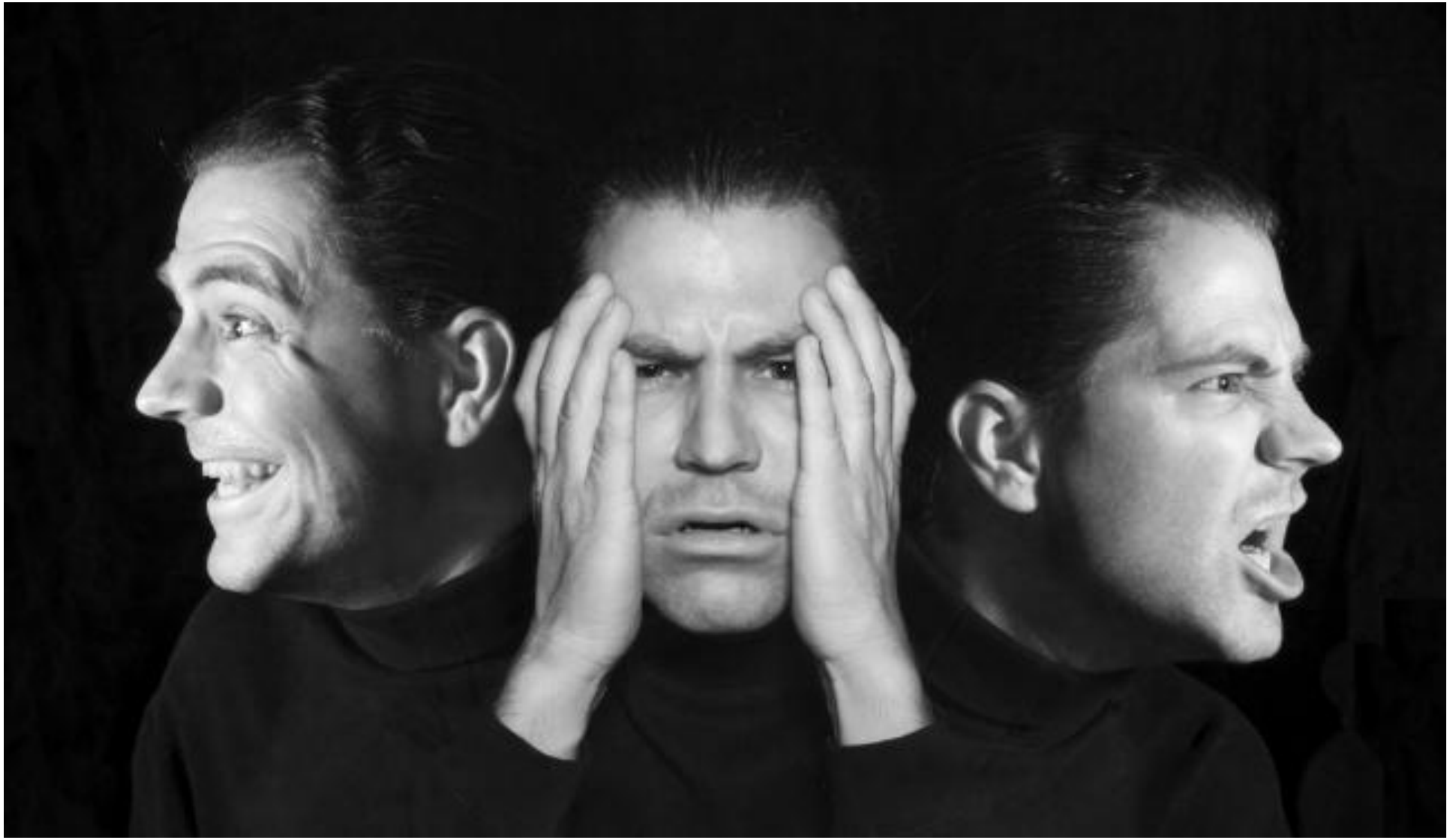
AMPs no tienen una estructura de seguimiento nacional y que su sostenibilidad no se evalúa.

El Tribunal de Cuentas concluyó que los procesos de clasificación no están siendo coordinadas entre los que tienen responsabilidades, la Dirección General de Recursos Marinhos (DGRM) y el Instituto de Conversación de la Naturaleza y Florestas (ICNF).

Que hay "indefiniciones" en la articulación entre las dos entidades y la superposición de competencias en las áreas marinas en aguas territoriales y en la zona económica exclusiva (ZEE).

Futuro

El futuro está oculto detrás de los hombres que lo hacen posible.
-Anatole France



200 000 000 €

Plano da Orla Costeira prevê demolições a partir de 2019

Carla Sofia Luz
06 Novembro 2018 às 08:25

COMENTAR

TÓPICOS

Nacional

O recuo planeado dos núcleos de habitações de Esposende são de prioridade elevada no POC

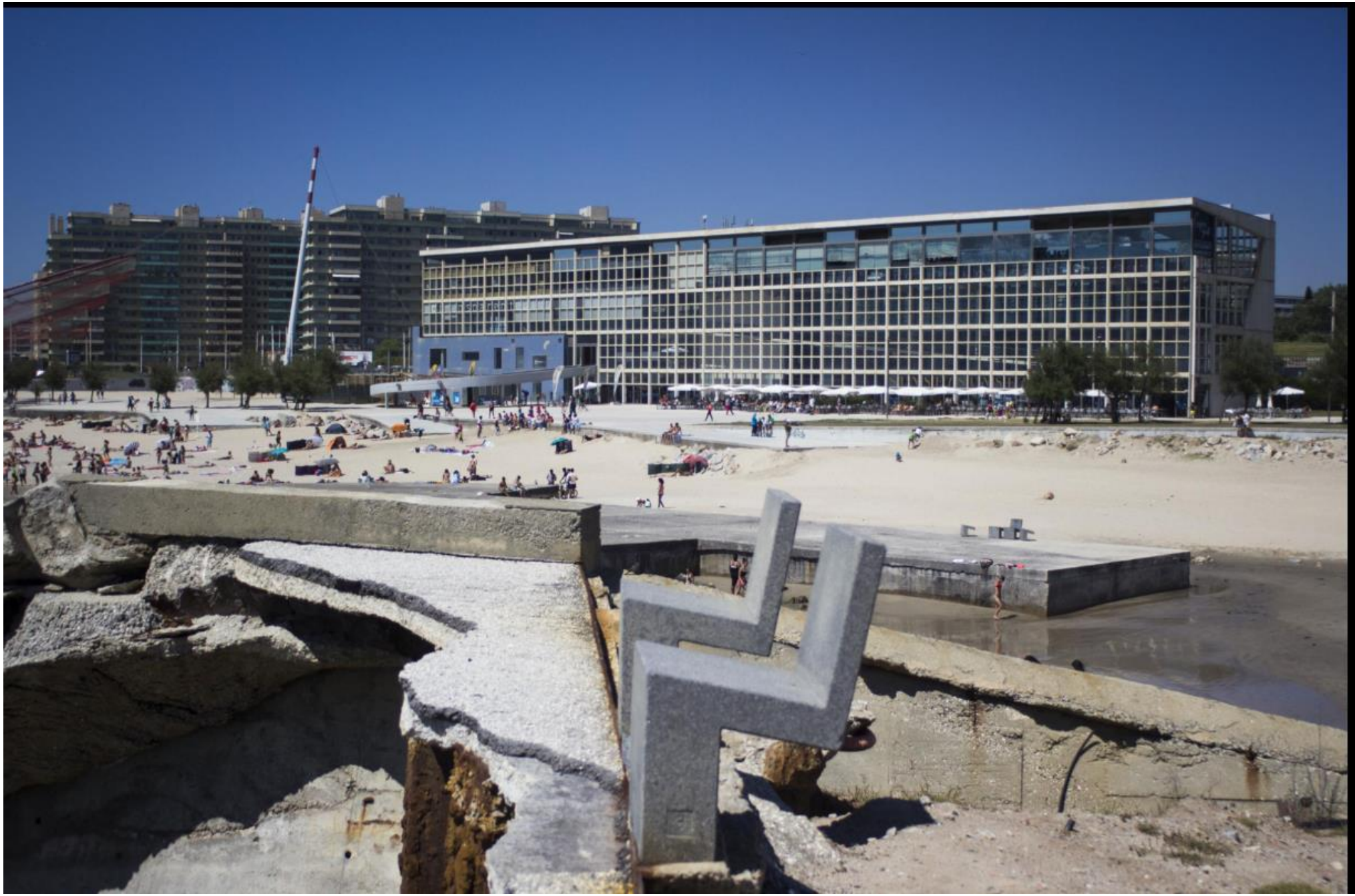
Foto: Rui Manuel Fonseca / Global Imagens

O novo Plano da Orla Costeira de Caminha a Espinho calcula que serão necessários 12 milhões de euros para demolições, calendarizando o início da retirada de três dos 14 núcleos com habitações sobre as dunas já a partir do próximo ano. Os aglomerados com uma centena de casas (a maioria de

Desde que me indemnicen, no voy a poner en peligro a las personas

Atualidade · 14 nov 2018 11:33

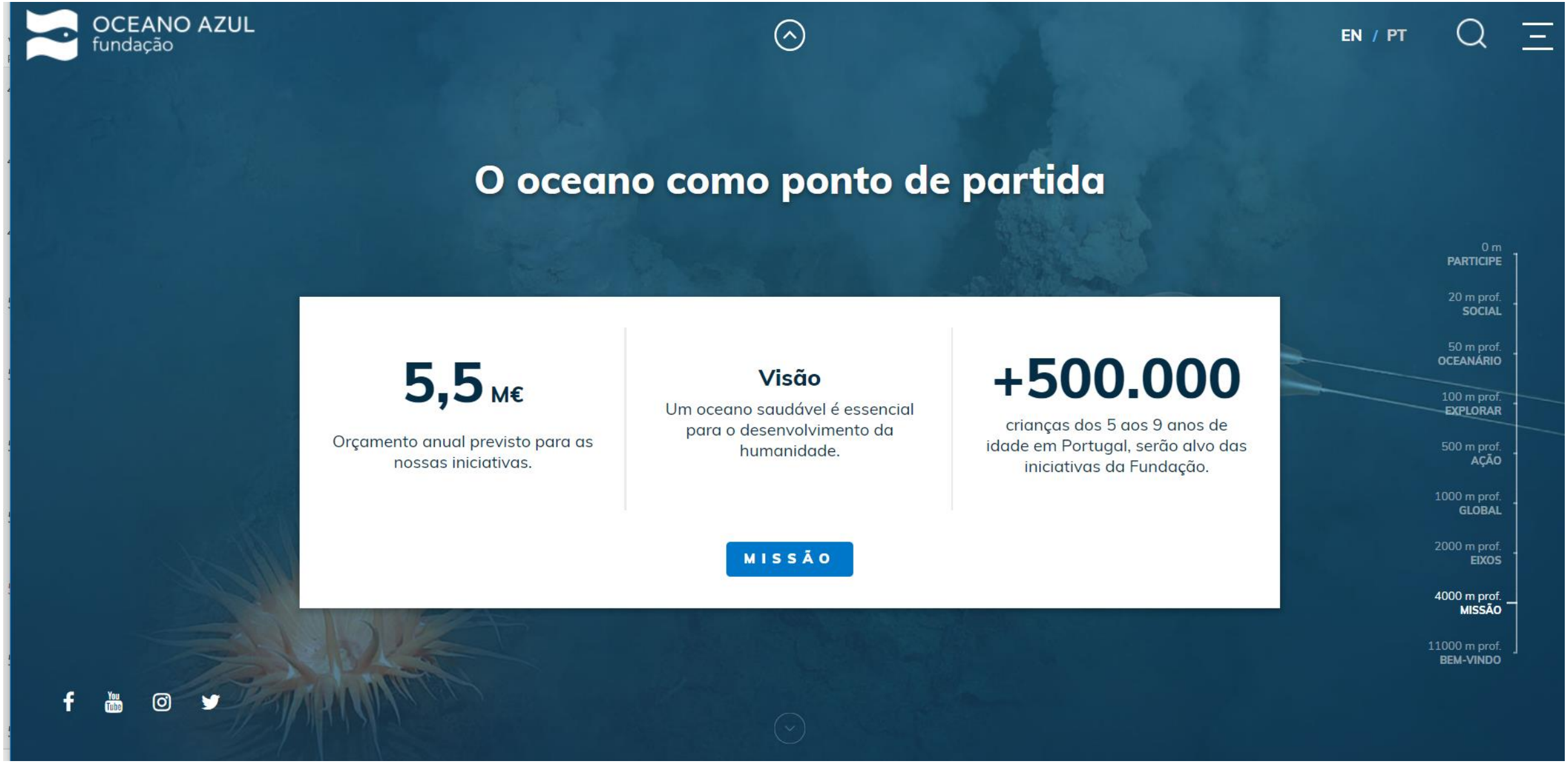
Ministro do Ambiente afirma que zonas críticas de Espinho e Esposende serão demolidas e os moradores realojados



O plano prevê a demolição do Edifício Transparente, Porto RITA FRANÇA / PÚBLICO

SALVAR
PARAR O
PARAR o PETROLEO!
PELO CLIMA,
JUSTIÇA E EMPREGO!

From the ocean's point of view



Em conclusion…

- Cultura cívica e política de Ordenamento do Território
- Quadro legal centrado en la sustentabilidade ambiental y no económica
- Voluntad Politica
- Crisis oportunidade…obliga a ser más eficiente ... desperdiciar menos recursos

Ave amenazada elige por primera vez a Berlenga para nidificar

Carlos Pereira da Silva
cpsilva@fcsh.unl.pt

Gracias